

## I - ARABAKO BATZAR NAGUSIAK ETA ARABAKO LURRALDE HISTORIKOAREN FORU ADMINISTRAZIOA

Arabako Foru Aldundia

### LURRALDE OREKAREN ETA LURRALDE ANTOLAMENDUAREN SAILA

**648/2024 Foru Agindua, abenduaren 16koa. Izapidetzeko ez onartzea Green Capital Development SLU enpresak egindako eskaera, Arabako Foru Aldundiak Orozkoko (Bizkaia), Laudioko eta Amurrioko (Araba) udal mugarteetako lurzoru urbanizaezinean egin nahi den Larragorri Parke Eolikoaren eta haren Ebakuazio Azpiegituraren Plan Berezia onesteko prozedura izapidetzekoa**

Green Capital Development SLU enpresak Orozkoko (Bizkaia), Laudioko eta Amurrioko (Araba) udal mugarteetako lurzoru urbanizaezinean Larragorri Parke Eolika (25 MW-ko potentzia) eta haren ebakuazio azpiegitura egitea sustatzen ditu.

Sustatzaileak Larragorri parke eolikoaren eta haren ebakuazio azpiegituraren alde aurreko administrazio baimena eta ingurumen inpaktuaren adierazpena eskatu ditu.

Sustatzaileak Larragorri parke eolikoaren proiektuaren eta haren ebakuazio azpiegituraren hasierako dokumentu estrategikoa eta plan bereziaren zirriborroa egin ditu.

Sustatzaileak Amurrioko, Laudioko eta Orozkoko udalei eskatu die Larragorri Parke Eolikoaren eta haren Ebakuazio Azpiegituraren Plan Bereziaren zirriborroarekin eta proiektuaren hasierako dokumentu estrategikoarekin lotutako ingurumen ebaluazio estrategikoaren (IEE) izapidea hasteko.

Amurrioko, Laudioko eta Orozkoko udalek ez dute akordiorik lortu Larragorri Parke Eolikoaren eta haren Ebakuazio Azpiegituraren Plan Berezia izapidetzeari dagokienez.

Orozkoko eta Laudioko udalen erantzunetan adierazitakoaren arabera, eta 2/2006 Legearen 92. artikuluan ezarritako 2 hilabeteko gehieneko epea igarota, "foru administrazioak edo Autonomia Erkidegokoak bateragarritze plan bat egin, izapidetu eta onetsiko du. Izapideetan, entzunaldia eskainiko zaie gaiarekin zerikusia duten toki erakundeei".

Horregatik guztiagatik, sustatzaileak Arabako Foru Aldundiari eskatu dio ireki dezala espedientea, hasiera emateko Orozkoko (Bizkaia), Laudioko eta Amurrioko (Araba) udal mugarteetako lurzoru urbanizaezinean egin nahi den Larragorri Parke Eolikoaren eta haren Ebakuazio Azpiegituraren Plan Bereziaren zirriborroarekin eta hasierako dokumentu estrategikoarekin lotutako ingurumen ebaluazio estrategikoaren izapideei.

Azkenik, sustatzaileak jakinarazi du eskaera hori Bizkaiko Foru Aldundiko Azpiegitura eta Lurralde Garapen Sailari ere bidali zaiola.

Aurrekari horiei aplikagarri zaizkie zuzenbideko honako oinarri hauek:

Lehenengoa.- Lurralde Orekaren eta Lurralde Antolamenduaren Sailak du aztergai den espedientea ebazteko eskumena, Arabako Foru Aldundiaren Gobernuari, Antolamenduari eta Araubide Juridikoari buruzko martxoaren 15eko 10/2023 Foru Arauan eta Arabako Foru Aldundiaren Sailen Egitura 2023-2027 Legegintzaldirako zehazten duen Diputatu Nagusiaren ekainaren 30eko 152/2023 Foru Dekretuan xedatutakoaren arabera.

Bigarrena.- Lurzoruaren eta Hiri Birgaitzearen Legearen Testu Bategina onesten duen urriaren 30eko 7/2015 Legegintzako Errege Dekretuak 13.1. artikuluan xedatutakoaren arabera, lurralde eta hirigintza antolamenduak urbanizazioaren bidez eraldatetik babestu duen landa kokapeneko lurzoru, "salbuespen gisa eta lurralde eta hirigintza antolamenduaren legerian aurreikusitako prozedura erabiliz eta baldintzak betez, zilegi izango da berariazko jarduera eta erabilera batzuk legitimatzea, baldin eta interes publikoa edo soziala badute, landa antolamenduari eta garapenari ekarpenak egiten badizkiote edo landa ingurunean kokatu beharrekoak badira".

Lurzoruari eta Hirigintzari buruzko ekainaren 30eko 2/2006 Legeak 28.5.a) artikuluan zehazten duenez, "lurzoru urbanizaezinean baimenduta daude ondoren zehazten diren zuzkidurak, ekipamenduak eta jarduerak ezartzea beste helbururik ez duten jarduketak: alde batetik, arlo jakin bateko legeriak-aplikatzekoa denak- edo lurraldearen plangintzak interes publikokotzat jo dituenak, eta bestetik, kasu jakinetan, dagokion foru aldundiak interes publikokotzat jo dituenak; bigarren hori, 20 egunez jendaurrean edukitzeko tramitea bete ondoren, ebazpen baten bidez egingo du."

Agindu hori ekainaren 3ko 105/2008 Dekretuaren 4. artikulua garatzen du, eta horren arabera:

"2. Lurzoruari eta Hirigintzari buruzko ekainaren 30eko 2/2006 Legearen 28.5.a) artikuluan adierazitako jardunak berariaz eta soilik honako honetara bideratuko dira: hirigintza plangintzarekin bat etorritik, landa inguruaren ordenamendurako eta garapenerako lagungarriak izateagatik edo aplikatu daitezkeen sektore legediak edo lurralde plangintzak interes publikokotzat deklaratu dituelako, landa inguruan kokatu behar diren zuzkidura, ekipamendu eta jarduerak ezartzera. Adierazitako zuzkiduren, ekipamenduen eta jardueren ezarpen jakin bakoitzak dagokion Foru Aldundiaren ebazpen bidez interes publikokoa dela adierazita egon behar du, jendaurrean agertzeko hogeitau eguneko izapidearen ondoren.

3. Aurreko paragrafoan adierazten diren eta, gainera, ingurumen inpaktuaren banakako deklarazioa behar duten jardunak edo 5.000 metro karratu baino gehiagoko lurzoruak eraginpean hartzen dituzten jardunak baimentzeko, gehigarri gisa, plan berezi bat idatzi eta onetsi beharko da, Lurzoruari eta Hirigintzari buruzko 2/2006 Legearen 59.2.c.7 artikuluan adierazten denarekin bat etorritik. Plan hori behin betiko onesteko ahalmena foru aldundiak baldin bada, interes publikokoa dela adierazten duen deklarazioa inplizituztat hartuko da, betiere aurretiaz plana jendaurrean jakinarazi baldin bada."

Ekainaren 3ko 105/2008 Dekretuaren 4.2 artikulua lotuta 4.3 artikuluan xedatzen denez, ekainaren 30eko 2/2006 Legearen 28.5.a) artikuluan jasotako jardunak baimentzeko, eta gainera ingurumen inpaktuaren banakako deklarazioa behar duten jardunak edo 5.000 metro karratu baino gehiagoko lurzoruak eraginpean hartzen dituzten jardunak baimentzeko, modu osagarrian plan berezi bat idatzi eta onetsi beharko da ekainaren 30eko 2/2006 Legearen 59.2.c.7 artikuluan esandakoarekin bat etorritik.

Lurzoruari eta Hirigintzari buruzko 2/2006 Legearen 59.2.c.7 artikuluan, azpiegiturak, zuzkidurak eta ekipamendua ezarri eta zehaztea helburu duten plan bereziak aipatzen dira; bada, artikulua esaten duenez, plan horiek 28. artikuluan jasotzen diren mugaketak errespetatu beharko dituzte, lurzoru urbanizaezinari eragiten badiote.

Hirugarrena.- 2/2006 Legearen 97.1 artikulua adierazten du plan bereziak plan partzialetarako ezarritakoarekin bat etorritik egin, izapidetu eta onetsi behar direla. Gainera, 95.1 artikulua ezartzen du plan partziala egitea, printzipioz, udalei dagokiela eta pertsona fisikoek edo juridikoek ere egin dezaketela.

2/2006 Legearen 95.5 artikuluan honakoa xedatzen da: "3.000 biztanle edo gutxiago duten udalerrien kasuan, behin-behineko onespina emateko erabakia hartzen denetik aurrera gehienez 10 eguneko epea egongo da plana dagokion foru aldundira bidaltzeko, behin betiko onar dezan. 3.000 biztanletik gorako udalerrietan, bigarren udal onespina behin betiko onespina izango da"

Ez dago 2/2006 Legearen 5/1998 Legearen 4.2 artikuluan jasotzen zenaren antzeko erregulaziorik. Hartan zehazten zen udalaz gairik plan partzialak eta bereziak direnean, hasierako eta behin-behineko onespina emateko eskumena, eraginpeko udalerrien arteko akordioak egon ezean, dagokion foru aldundiari dagokiela, lurralde historiko desberdinetako udalerriei eragiten dietenean salbu. Halakoetan, eskumena Eusko Jaurlaritzarena da.

Lege hutsune hori judizialki konpondu da 2/2006 Legearen 92. artikuluan plangintza orokorra bateragarri egiteko ezarritako eskumen arauak analogiaz aplikatuz udalerrri bati baino gehiagori eragiten dieten plan bereziei.

Euskal Autonomia Erkidegoko Auzitegi Nagusiak, 2009ko irailaren 16ko 573/2009 Epaian, honako hau dio: "Estas conclusiones no significan por sí mismas que no sea posible la aprobación de planes especiales, de infraestructuras supramunicipales [- al margen de los formulados en virtud de competencia sectorial que corresponda a algún departamento del Gobierno Vasco o de la administración foral, los planes especiales referidos en el artículo 97.2 de la Ley 2/2006 -], en caso de desacuerdo de los municipios afectados, estando a la legislación hoy vigente, ya que la ausencia de una concreta previsión normativa en la Ley 2/2006 constituye una laguna legal, que justifica la aplicación analógica del precepto que atribuye a la Diputación Foral la aprobación del planeamiento de compatibilización".

Horri buruzko iritzia eman zuen baita ere Auzitegi Gorenak 2014ko maiatzaren 27ko 3355/2014 Epaian (3906/2011 errekurtsioa). Horren arabera, Gipuzkoako Foru Aldundiak hirigintza eskumena du lau udalerriri eragiten dien Pasaiaiko Portuaren Zerbitzugunearen antolamenduko plan bereziari hasierako onespena emateko.

Ekainaren 30eko 2/2006 Legearen 92. artikulua bateragarritasun plana egiteari, izapidetzeari eta onesteari buruzkoa da, eta hartan aurreikusita dago foru esku hartzea egongo dela bakar-bakarrik eraginpeko udalerriek horretarako akordiorik lortu ezean:

"1. Hirigintzako antolamenduko planak udalerrri bateko lurzorua baino gehiago hartzen duenean, eragindako toki entitateetako bakar batek egin ditzake formulazioa eta izapideak, hala badagokio, udal guztien artean iritsitako akordioaren arabera.

2. Akordiorik ez badago, foru organoak –arazoak lurralde bakar bati eragiten badiot– edo autonomia erkidegoko organoak –lurralde bati baino gehiagori eragiten badiot– bi hilabeteko epea ezarriko du akordio hori lortzeko. Epe hori amaituta akordiorik lortu ez bada, foru administrazioak edo autonomia erkidegokoak, dagokionak, bateragarritze plan bat egin, izapidetu eta onetsiko du. Izapideetan, entzunaldia eskainiko zaie arazoarekin zerikusia duten toki entitateei".

Administrazio Publikoen Administrazio Prozedura Erkidearen urriaren 1eko 39/2015 Legearen 47.1.b) artikulua honako hau ezartzen du: «Administrazio publikoen egintzak erabat deusezak izango dira kasu hauetan: b) Gaiagatik edo lurraldeagatik organo nabarmen eskumengaberen batek eman baditu».

Horrenbestez, Arabako Foru Aldundiak ez du eskumenik Orozkoko (Bizkaia), Laudioko eta Amurrioko (Araba) udal mugarteetako lurzoru urbanizaezinean egin nahi den Larragorri Parke Eolikoaren eta eta haren Ebakuazio Azpiegituraren Plan Berezia izapidetu eta onesteko, lurralde historiko desberdinetako udalerriei eragiten baitie.

Plan berezia izapidetzea eta onestea Eusko Jaurlaritzari dagokio, 2/2006 Legearen bateragarritze plana egin, izapidetu eta onesteari buruzko 92. artikulua analogiaz aplikatuta.

Horregatik, eta dagozkidan ahalmenak erabiliz, hau

#### XEDATZEN DUT

Lehenengoa. Izapidetzeko ez onartzea Green Capital Development SLU enpresak egindako eskaera, Arabako Foru Aldundiak Orozkoko (Bizkaia), Laudioko eta Amurrioko (Araba) udal mugarteetako lurzoru urbanizaezinean egin nahi den Larragorri Parke Eolikoaren eta haren Ebakuazio Azpiegituraren Plan Berezia onesteko prozedura izapidetzekoa, argi eta garbi eskumenik ez duen administrazio publikoa delako, lurraldea dela-eta.

Bigarrena. Ebazpen hau jakinaraztea Green Capital Development SLU enpresari, Eusko Jaurlaritzako Lurralde Plangintzaren eta Hiri Agendaren Zuzendaritzari, Bizkaiko Foru Aldundiko Azpiegitura eta Lurralde Garapen Sailari eta Orozkoko (Bizkaia), Laudioko eta Amurrioko (Araba) udalei.

Hirugarrena. Ebazpen hau ALHAOn argitaratzea.

Laugarrena. Ebazpen honek administrazio bidea amaitzen du, eta jakinarazi edo argitaratu ondorengo egunetik aurrera bi hilabeteko egongo da Euskal Autonomia Erkidegoko Justizia Auzitegian administrazioarekiko auzi errekurtsioa zuzenean aurkezteko. Bestela, nahi izanez gero, ebazpena eman duen organo berean berraztertzeke errekurtsioa aurkeztu ahal izango da, hilabeteko epean, Administrazio Publikoen Administrazio Prozedura Erkidearen urriaren 1eko 39/2015 Legearen 123. eta 124. artikuluen arabera.

Vitoria-Gasteiz, 2024ko abenduaren 16a

*Lurralde Orekaren eta Lurralde Antolamenduaren Saileko diputatua*  
**LAURA PÉREZ BORINAGA**